

資金流入不敷出「血虧」需解困

穗公積金擬壓存百億握羈

由於廣州市住房公積金放款量超過了歸集量，而導致資金流入不敷出，每月缺口多達六億元，直接危及日後市民住房貸款事宜。由此，相關部門出相應措施，擬壓存半年的公積金，以此彌補資金流出現的嚴重「血虧」。消息一經傳出，遂在羊城引起巨大波瀾，廣州市住房公積金管理中心更被一片責難聲推至風口浪尖。

【本報記者呂劍廣州十六日電】

廣州市住房公積金管理中心目前一下子要面對兩個巨大壓力：一個是公積金帳戶連續多月出現入不敷出，造成歸集量「貧血」的窘狀；一個是即將出台的對應新政，還沒問世，就遭受到社會輿論的狂轟濺炸。在社會輿論的重壓之下，「留存半年」的條款暫難以實施。

今天上午，廣州市住房公積金管理中心主任夏衛兵急忙約見媒體記者，針對日前媒體披露的「廣州市公積金要留存半年繳款」的消息作出了說明。夏衛兵表示，留存半年文件尚未簽發，新規實施與下月新系統上線無必然關聯。而留存半年繳存額只是一個意向，接下來會聽取媒體和公眾的意見，政策調整的最終決定權屬於公積金管理委員會。

住房貸款每月缺口六億

今年以來，廣州市公積金帳戶連續多月出現了放款量超過歸集量的現象，狀況持續使之前沉澱的資金急劇減少，資金鏈供不應求的問題讓廣州市政府感到了問題的嚴重性，立即責成有關部門採取積極的應對措施。

據悉，廣州住房公積金貸款今年增長很快，每個月接近10億元的貸款發放，已經超過當月歸集的資金剩餘。據廣州公積金管理中心初步統計，今年前五個月廣州職工每個月平均繳存17億元公積金，而每月平均提取公積金12億至13億元，每月平均發放貸款接近10億元。發放貸款超過了每月公積金歸集數額提取剩餘的兩倍，連續多月入不敷出迫使廣州公積金問題日益嚴重。

「去年，廣州共歸集了200多億，一進一出轉眼就沒有了。」夏衛兵表示，去年廣州公積金新增歸集額是202.92億元，而去年提取額達到124.34億元，同時去年廣州向22758戶職工發放住房公積金貸款多達75.54億元，提取額和貸款額兩者相加已經達到199.88億元，由此，去年歸集額所剩無幾。

發放住房貸款逆市上揚

夏衛兵認為：「廣州的公積金提取限制其實是全國最寬鬆的，大家可以參考一下別的城市公積金的支取條件看下一下。」據統計，去年全國住房公積金提取比例達到43%，而廣州卻達到61%。除此之外，廣州去年住房公積金貸款發放量明顯增長。

據了解，去年房地產市場原本表現低迷，但廣州公積金住房貸款發放量卻逆市上揚。夏衛兵告訴記者：「去年貸款增長是前所未有的，而且放貸額一年比一年高。」以前廣州住房公積金貸款只佔廣州房地產市場的7%至8%，但去年的比例猛升到20%，有的銀行發放的公積金貸款甚至佔到了30%。據悉，市民愈來愈願意使用公積金貸款買房，主要是因為公積金貸款利率比商業貸款利率存在明顯優勢。

「目前廣州公積金的沉澱資金大約有100億元。」夏衛兵表示，廣州公積金短期內的資金流不存在問題，但長期這樣下去就會出現周轉緊張問題，現在全國有的城市已經出現資金不夠房貸，申請公積金貸款要排隊的現象。

暫緩實施截留半年政策

廣州公積金資金周轉問題已經提上政府的議事日程，並且日趨緊迫。今年7月1日起，廣州將啓用新的公積金管理系統。儘管新政策還沒有最終敲定，但此前銀行相關部門在部署工作時，已經明確從7月1日起「職工提取公積金時帳戶內需保留最近六個月的繳存額。」

按照去年的繳存額為依據，此舉將為公積金帳戶截留超過100億元的資金，公積金運行中面臨的資金緊張問題



▲廣州公積金貸款的寬鬆條件刺激了樓市，同時也帶來了現實問題 (資料圖片)

也會得到紓緩。但此舉也引發市民的廣泛質疑和抱怨，「為什麼自己的公積金卻不能自己支配？」廣州市人大代表和政協委員也向相關管理部門提出疑問。

強烈的質疑聲讓政府部門始料不及。夏衛兵今天指出，按月提取公積金、留存半年繳存額，異地提取限制等政策，將由公積金管理委員會在充分聽取各大媒體和市民意見後開會通過。也就是說，7月1日暫不實施截留半年公積金的政策。

對於截留半年公積金的設想，夏衛兵解釋：「有些東西僅是我們的意向，我們受管委會委託依法經營公積金，是非盈利機構，以保值增值為目的。」據透露，今年新系統上線後縮短了公積金貸款辦理時間，將會進一步刺激貸款量上升，預計今年廣州住房公積金將發放貸款100多億元，比去年再增25%。專家則認為，要解決資金壓力只有兩種辦法，一是降低公積金貸款額度，二是限制公積金提取。



▲在廣州市五羊新城的建設銀行內，排隊領取公積金的人數比以往增加了許多 (本報記者 呂劍攝)

壓存半年涉侵合法財產權

專家意見

廣州市知名律師黃先生16日向記者表示：「廣州市住房公積金中心關於壓存半年的新規定違反了法律規定，侵害了公民的合法財產權。」廣州市住房公積金中心掌握了全廣州市職工的所有公積金款項，如留底半年，就是100多億元，每個有經濟學常識的人都知道，這產生多少的資金佔有成本，而產生的資金佔有成本利益又被誰佔有了呢？

雖然，公積金貸款利率較低，但肯定高過存款，強行拿市民的100億元放貸，這顯然不符合常理。黃律師指出，首先，《中華人民共和國憲法》第13條「公民的合法的私有財產不受侵犯」已經規定了保護公民合法財產權的法律原則，《物權法》對保護公民合法財產權也作了明確具

體的規定。城市居民的住房公積金是公民個人的合法工資收入的一部分，是公民的勞動所得，是公民的合法財產，每個公民在符合提取條件的情況下完全可以自由支配，依法應受法律保護。但廣州市住房公積金中心卻以一紙新規定凌駕於國家的憲法、國家的法律之上，嚴重侵害了公民的合法財產權。

其次，作為受委託管理公民住房公積金的廣州市住房公積金中心有職責、有義務管理好城市職工每月繳納的公積金款項。出現提取資金不足的情況，廣州市住房公積金中心有不可推卸的責任，其應該在審計部門的監督下向公眾公布所管理公積金的去向以及出現資金短缺的原因，而不應當是以損害委託人——每一個公民的合法財產權的方式來掩飾其失職行為，甚至可能的不法行為。

【本報記者呂劍廣州十六日電】

過度刺激公積金 羊城應反思

【本報記者呂劍廣州十六日電】廣州市針對公積金的刺激性鼓勵貸款買樓的措施值得反思！廣州市房地產專家韓世同今天下午接受記者採訪時認為，廣州市的住房公積金管理上出現的問題，與資金的統籌管理方法有很大的關係，由於住房公積金是非銀行的金融體系，採取的是融資的一種模式，如果缺乏有力的監管，將會出現很多問題。

「3月初，廣東省出台的《粵十五條》刺激樓市的措施顯然是起到了想要效果，但是盲目的使用公積金條款，埋下了很多問題。」韓世同說，各地的公積金是有很大差異的，他比較了京滬穗的公積金認為，廣州的交存比例是5%到20%，最多的每月可以拿到7500元左右，屬於全國最高，而很多單位把公積金作為一種變相的福利，也有的為了避稅，把一部分工資劃入公積金裡；此外，廣州去年底調高公積金貸款額度以及父母可以使用兒女公積金買房等，也給公積金帳戶的運行帶來了新的壓力，此舉，廣州夫妻雙方通過公積金最高可貸款65萬元，去年在全國各地出台拉動內需，穩定房地產市場政策的背景下，廣州將這個額度調高到80萬元。

因為各地的差異性較大，異地互貸的問題也開始顯現。韓世同說：「例如，佛山的公積金貸款最高是26萬，如果佛山市民在廣州買房，根據珠三角八個城市的互貸協議，按照廣州的政策，佛山市民可以輕鬆使用佛山的80萬公積金，這就變相改變了佛山住房公積金設置，超額佔用其資金配額。」

「因為住房公積金存在互動功能，需要有所限制。」韓世同又認為，除了加大監管力度、完善制度之外，市民的住房公積金認識也要加強，稍有不慎，整個系統就會出現問題，公積金的安穩就會受到影響。「去年，只要在銀行裡交一次購房的材料就可以了，每次提取只用開個證明提取，後來為了限制提取，每一次都需要重複複印身份證、購房合同、發票等幾十份資料，每次都是幾十張，浪費資源，也給市民帶來極大的不便。」在廣州五羊新城的建設銀行門口，廣州市民法明旺表示，還要把那麼多重要的原件帶來帶去，也很容易丟失。因此，希望住房公積金的提取應該更加便民。

公積金是自己帳戶裡的錢，為何取出來有這麼多門檻，這麼難？這句話代表了很多市民的心聲。「以前我的公積金從來不取，留在這裡做存錢的小金庫，以後提取要設限，所以我提前取出來轉存銀行帳戶。」一名女士如是告訴記者。



▲廣州市民法明旺認為，如果長期壓存半年的公積金，等於市民用於房款的現金流無端成了固定資產 (本報記者 呂劍攝)



白內障大熊貓復明 晚年「性福」

本報記者 陳琳、實習記者 周瑩、王靜



▲西安古城眼科醫院院長孟永安(左)周二對大熊貓「小明」進行複查 (本報攝)

界上在人工晶體領域已有60年的實驗經驗，但尚無發明出適用於大熊貓的人工晶體。

陝研發熊貓人工晶體

據陝西珍稀野生動物搶救飼養研究中心副主任金學林表示，野生大熊貓較多處於半飢餓狀態、容易營養不良，這些都成為大熊貓患白內障的重要因素。據全國各大熊貓飼養單位對救護大熊貓的統計，老年大熊貓患白內障的比率約在30%以上。白內障直接影響到大熊貓的

生存能力，許多大熊貓在沒有等到保護人員發現前已活活餓死。

據了解，研究中心與西安古城眼科醫院已展開合作，在世界上首次對六隻大熊貓進行了無創性眼科檢查，這種非損傷性技術被用於對大熊貓眼球揭破結構的研究，以期建立世界首個大熊貓眼球數據庫，並藉此研發出適合大熊貓專用的人工晶體。這樣患白內障的大熊貓不僅可以摘除白內障，還能植入專用的人工晶體，達到更好的復明效果。

【本報西安十六日電】

衛生部規範變性手術 申請人須易性逾兩年

【本報記者吳昊北京十六日電】衛生部今天發布《變性手術技術管理規範(徵求意見稿)》。規範要求變性手術申請人須年滿20歲的易性癖患者，對變性的要求至少持續五年以上且無反覆過程，以其選擇的性別公開地生活和工作至少兩年。此外，申請人還需提交無犯罪記錄證明，未在婚姻狀態。

該規範要求，申請人須提交當地公安部門出具的患者無犯罪記錄證明，並持有精神科醫師開具的易性癖病診斷證明，同時證明未見其他精神狀態異常。經心理學專家測試，證明其心理上的性取向的指向為異性，無其他心理變態。術前接受心理、精神治療不少於一年且無效，亦無外科手術禁忌症。

衛生部稱，該規範所稱變性手術，是指通過整形外科手段(組織移植和器官再造)使易性癖患者的生物學性別與其心理性別相符。即切除其原有的性器官並重建新性別的體表性器官和第二性徵。該規範為醫療機構及其醫師開展變性手術的最低要求。

醫院須設倫理委員會

規範要求，進行變性手術的醫院須為三級甲等醫院或三級甲等整形成外科專科醫院，有衛生行政部門核准登記的整形成外科診療科目。

醫院須設有管理規範、運作正常的由醫學、法學、倫理學等方面專家組成的變性手術技術臨床應用倫理委員會。變性手術前申請人須提交已知直系親屬擬行變性手術的相關證明。變性手術要報告醫務處和變性手術技術臨床應用倫理委員會，獲准後方可施行。

完成每例變性手術的一期手術後，須將有關信息按規定報送至相應衛生行政部門。性生殖器官切除後，送病理檢查。手術後，醫院要出具有關診斷證明，以便患者辦理相關法律手續。醫院還要建立健全變性手術後隨訪制度，並按規定進行隨訪、記錄。