


〈人權全紀錄〉





生而為人，不因種族、膚色、性別、語言、
宗教、政治或其他見解而有所區別。

— 《世界人權宣言》



沙烏地 女性的駕車夢

■ 法務部調查局專門委員 陳能鏡

婦女自駕是人性請求

沙烏地阿拉伯為世界上唯一不准婦女駕車的國家，其女性 27 年前首次公開爭取駕車權。1990 年 7 月，伊拉克總統海珊揮軍入侵科威特，科國王室成員及平民百姓紛紛自駕逃往沙國避難；另一方面，伊拉克軍隊仍駐守科境，似有意隨時繼續南攻沙烏地。10 月，沙國報紙開始出現多篇報導，引述沙烏地婦女擔心一旦海珊入侵沙國，她們無法如同科威特婦女將子女載送至安全避難所。10 月 26 日，47 位沙國婦女先由外勞司機載至首都利雅德市區某大型超市廣場，再由其中二十餘位有國際駕照者駕車，載其餘婦女遊行，爭取女性駕車權，但被制服警察及宗教警察攔阻，並帶入警局拘留一天後釋放，沒收其護照，部分示威者甚至失去大學教職或醫生資格。

沙烏地阿拉伯王國甫於 9 月 26 日發布敕令，允許沙國婦女駕車，確定於 2018 年 6 月 24 日執行此項充滿歷史意義的人權改革命令。但其婦女未經父、兄或兒子監護人之同意及陪同，仍不得結婚、出國、銀行開戶等，沙國女權運動仍有很長一段路要走。

當時，現任沙國國王之沙爾曼親王為利雅德省總督，事發當日隨即召集宗教學者及法律專家，諮詢本案處理方式。因古蘭經中並未禁止婦女駕車，加之沙國現行法規承認國際駕照，警方只得釋放這批婦女。但沙國伊斯蘭教大法官 Abdul Aziz

Bin Baz 發表一篇關於婦女駕車的解釋令，謂婦女駕車將助長社會墮落、鼓勵兩性雜處及通姦，此後沙爾曼親王也不再談論婦女駕車之事。

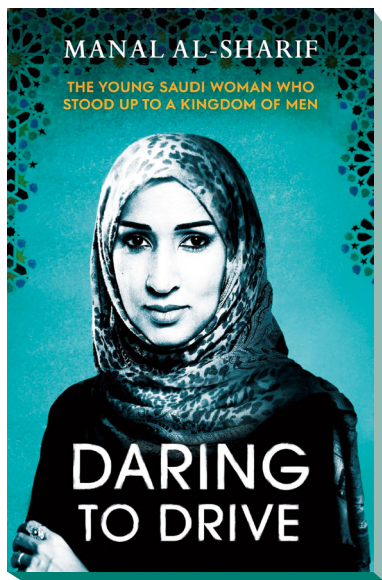
2011 年「阿拉伯之春」民主浪潮席捲北非及中東，再度激起沙國婦女爭取駕車權的熱情，她們以「教我如何駕車，我才能自保」

為訴求，鼓勵沙國婦女於 6 月 17 日當天勇敢將自駕影片上傳 YouTube 或臉書，當時有 70 位沙國婦女將自駕影片上傳，包括此次運動領導人 Manal Al-Sharif。



政治漫畫家 Carlos Latuff 於 2011 年為沙國婦女爭取駕車權繪製的作品。(Photo Credit: Carlos Latuff)

2013 年，沙國婦女再一次提出准予女性駕車的請願，但不主張發動大規模遊行，改透過網路說明沙國法律其實並未禁止女性駕車，古蘭經上亦未發現有任何不同意之處，以爭取全民支持及國際聲援，請求支持者在 www.oct26driving.com 上簽名，或上傳沙國婦女自駕影片，要求沙國當局撤除禁止女性駕車禁令，但此次請願運動亦未製造太多的漣漪，網站也已被惡意覆蓋。



一本紀錄沙國婦女爭取駕車權的書，由 Manal Al-Sharif 所著。



婦女駕車權運動領導人 Manal Al-Sharif 於 YouTube 上傳自駕影片，隨後該影片即遭刪除，此為網友後續上傳影片畫面。(Photo Credit: https://www.youtube.com/watch?v=IDb2HU_RS98)

王室對婦女自駕的看法

沙烏地係保守王國，國王或王儲對社會運動的看法及反應，決定該運動的成敗。沙爾曼國王及其前任阿布都拉故王均屬較開明王室成員；據說，阿布都拉親王 2005 年即位後，曾一度想同意女性駕車，並計畫先行允許外國籍婦女及本國籍的醫生或年滿 35 歲婦女駕車，但經民調後，居然發現有 85% 沙國人不支持。自此之後，阿布都拉國王也不再提此構想。

2014 年 10 月間，沙國婦女 Loujain Al-Hathloul 持阿聯大公國核發駕照，欲駕車自阿聯入境沙國，但在邊境遭擋，護照被沒收，事後該女將全程影片上傳推特及 YouTube，吸引 80 萬以上的人點閱，並有三千餘人在 YouTube 留言，引起沙國當局不滿，最後被關了 73 天。

2016年5月，中東地區最大私有媒體集團MBC曾透過推特進行民調，發現78%的回答者反對沙烏地女性駕車。沙國年僅32歲的王儲穆罕默德親王同年接受彭博社記者訪問時，對沙國婦女駕車權議題答稱，沙烏地對女性駕車尚未準備妥當，並解釋，婦女駕車不是宗教議題，而是社群接受或拒絕的問題。

今年5月阿布都拉故王的兒子Faisal親王在接受民營電視台訪問時則言，毫無疑問婦女將可以駕車，且將引領社會，為沙國允許婦女駕車釋放風向球。

ON SAUDI ARABIA

美國《華爾街日報》記者Karen Elliott House，1970年代起曾多次造訪沙烏地，2006年退休後，花了5年時間，親自訪談沙國各階層人士，上至握有實權親王，下至販夫走卒，也曾在極端保守的伊斯蘭家庭「Home Stay」，了解他（她）們真正的想法、看法與實際作為，之後於2013年出版「ON SAUDI ARABIA」一書。

Karen在書中寫到，沙烏地女性傳統角色充滿矛盾，因為伊斯蘭教始祖穆罕默德曾說，母親是男人一生中最尊敬的人，那沙烏地應是典型母系社會。事實上，沙國的婦女地位一直受到質疑，依據「世界經濟論壇」（World Economic Forum）公布的年度兩性平權差異指數報告，沙國一向是高收入國家中兩性最不平權的國家。

沙國婦女地位低落的原因，答案不只在宗教及法律，更應反思傳統。傳統上，男性最重要責任是保護家庭聲譽，最有效的方法是將女性藏在家中，致使沙烏地婦女患有「斯德哥爾摩症」，對加害者產生情感，幫助加害人脫罪，甚至反抗政府營救的努力，沙烏地婦女接受了、也習慣了「被駕馭」的角色。

傳統蒙面可能是最重要因素

據我國前醫療團一位護士描述，沙烏地婦女求診時，不管我國醫生如何解釋須觀察顏面，就是不肯撩起那薄薄一片黑紗，但若檢查乳房，她會毫不猶豫地鬆鈕扣、解內衣。這則故事說明遮臉對沙烏地婦女是非常嚴肅的傳統，一時無法重大改變或廢除。據調查，沙國只有1%的女性同意不帶面紗而與男性一起上班，此種習慣成自然，減弱女性爭取解放及權益的動力與決心。

古蘭經只要求婦女要遮起「羞體」，至於何謂羞體？根據其歷史背景、區域環境的差異，而有不同的解釋，一般而言，地中海沿岸的突尼西亞、敘利亞、黎巴嫩等國穆斯林婦女較不遮臉，屬於較傳統保守的海灣國家，如沙烏地、巴林、卡達等國，婦女外出較常遮臉，其中又以沙烏地為最。

面紗再薄、再透明，都會影響視線，戴面紗開車確有其安全顧慮，特別是沙國

Table 6: Rankings by income group, 2016

LOW INCOME (US\$ 1,044 OR LESS)			LOWER-MIDDLE INCOME (US\$ 1,045-4,124)			UPPER-MIDDLE INCOME (US\$ 4,125-12,735)			HIGH INCOME (US\$ 12,736 OR MORE)		
Country	Overall rank	Overall score	Country	Overall rank	Overall score	Country	Overall rank	Overall score	Country	Overall rank	Overall score
Rwanda	5	0.800	Philippines	7	0.786	Namibia	14	0.705	Iceland	1	0.874
Burundi	12	0.768	Nicaragua	10	0.780	South Africa	15	0.704	Finland	2	0.845
Mozambique	21	0.750	Bolivia	23	0.746	Cuba	27	0.740	Norway	3	0.842
Tanzania	53	0.715	Moldova	26	0.741	Bolivia	30	0.737	Sweden	4	0.815
Zimbabwe	56	0.710	Cape Verde	36	0.729	Costa Rica	32	0.736	Ireland	5	0.797
Madagascar	60	0.704	Laos PDR	43	0.724	Argentina	33	0.735	Slovenia	8	0.786
Uganda	61	0.704	Lesotho	57	0.706	Colombia	39	0.727	New Zealand	9	0.781
Malawi	67	0.700	Mongolia	58	0.705	Ecuador	40	0.726	Switzerland	11	0.776
Senegal	82	0.685	Ghana	59	0.705	Bulgaria	41	0.726	Germany	13	0.766
Gambia, The	104	0.667	Kenya	63	0.702	Jamaica	42	0.724	Netherlands	15	0.756
Ethiopia	109	0.662	El Salvador	64	0.702	Panama	47	0.721	France	17	0.755
Nepal	110	0.661	Vietnam	65	0.700	Serbia	48	0.720	Latvia	18	0.755
Uganda	114	0.652	Ukraine	69	0.700	Kazakhstan	51	0.718	Denmark	19	0.754
Gabon	122	0.640	Bangladesh	72	0.698	Botswana	54	0.715	United Kingdom	20	0.752
Burkina Faso	123	0.640	Honduras	78	0.690	Albania	62	0.704	Estonia	22	0.747
Benin	127	0.635	Kyrgyz Republic	81	0.687	Mexico	66	0.700	Belgium	24	0.745
Mali	138	0.591	Cameron	85	0.684	Thailand	71	0.699	Lithuania	25	0.744
Chad	140	0.587	Indonesia	86	0.682	Venezuela	74	0.694	Barbados	28	0.738
			Tajikistan	93	0.679	Russian Federation	75	0.691	Portugal	31	0.737
			Sri Lanka	100	0.673	Romania	76	0.690	Luxembourg	34	0.734
			Armenia	102	0.669	Brazil	79	0.687	Canada	35	0.731
			Guatemala	105	0.666	Penn	80	0.687	Bahamas	37	0.729
			Switzerland	107	0.665	Bhonia and Herzegovina	83	0.685	Poland	38	0.727
			Cameroon	112	0.658	Azerbaijan	86	0.684	Trinidad and Tobago	44	0.723
			Nigeria	118	0.643	Montenegro	89	0.681	United States	45	0.722
			Bhutan	121	0.642	Georgia	90	0.681	Australia	46	0.721
			Timor-Leste	125	0.637	Suriname	95	0.678	Israel	48	0.719
			Turkmenistan	126	0.636	Paraguay	96	0.676	Italy	50	0.719
			Mauritania	129	0.624	Dominican Republic	97	0.676	Austria	52	0.716
			Egypt	132	0.614	Belize	98	0.676	Singapore	55	0.712
			Cote d'Ivoire	136	0.597	China	99	0.676	Croatia	69	0.700
			Morocco	137	0.597	Malaysia	106	0.696	Chile	73	0.699
			Syria	142	0.567	Mauritius	113	0.652	Czech Republic	77	0.690
			Pakistan	143	0.556	Madagascar	115	0.650	Cyprus	84	0.684
			Yemen	144	0.516	Angola	117	0.643	Uruguay	91	0.681
					Algeria	120	0.642	Greece	92	0.680	
					Turkey	120	0.623	Slovak Republic	94	0.679	
					Jordan	134	0.603	Hungary	101	0.669	
					Lebanon	135	0.598	Brunei Darussalam	103	0.669	
					Iran, Islamic Rep.	139	0.587	Malta	108	0.664	
							Japan	111	0.660		
							Korea, Rep.	115	0.649		
							Qatar	119	0.643		
							United Arab Emirates	124	0.639		
							Kuwait	129	0.624		
							Bahrain	131	0.615		
							Oman	133	0.612		
							Saudi Arabia	141	0.583		

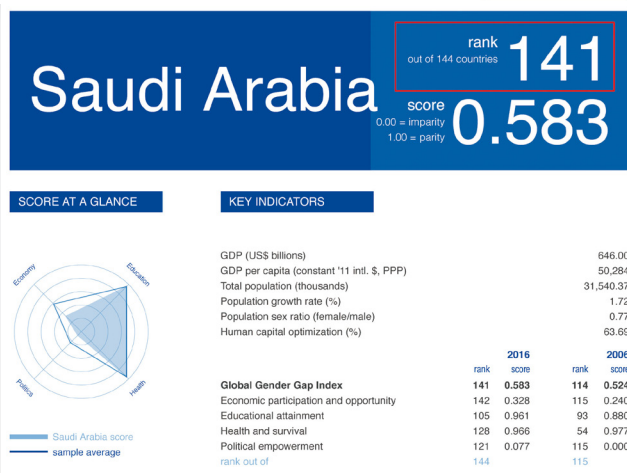


蒙面、長袍為沙烏地阿拉伯婦女外出的傳統裝扮，衣著的不便致使駕車環境不安全，然而此傳統裝扮與宗教文化、歷史環境息息相關，無法輕易被改變，因此成為反對婦女駕車的原因之一。

結論

改革最大阻力來自既得利益者，沙國紹德王室 (Al-Saud) 為統一建國，與伊斯蘭教遜尼派中的保守支派瓦哈比 (Al-Wahhabism) 合作，採相互依存策略，建立一個類政教合一的保守王國；王室中開明革新派雖有意改革，但是社會改革常涉及各方利益，因而遭到保守宗教團體及學者的反撲，沙烏地婦女自駕運動的最大阻力即是這些宗教團體與個人。

此次沙國王室同意女性駕車，為防範反撲，沙國政府一方面透過外交部的官方推特公布國王敕令，另一方面由沙國駐美大使同步召開記者會，企圖挾外國支持以壓制國內的可能反抗。但其企圖以同意婦駕，改善沙爾曼國王為立子為王而突廢王儲的不佳形象，怪不得 CNN 記者會質疑解除婦駕禁令的時機。允許婦女駕車只是個開端，沙國女權運動在其傳統桎梏下，仍有很長的路要走。



世界經濟論壇 (World Economic Forum) 於 2016 年公布的年度兩性平權差異指數報告，沙國是高收入國家中兩性最不平權的國家，綜合排名亦位居倒數。(資料來源：<https://www.weforum.org/reports/the-global-gender-gap-report-2016>)

人開車速度極快；面紗與拖地的寬鬆罩袍，均會影響女性駕駛的操作靈活度，特別是緊急狀況的反應與處理，徒增肇事率。為了要給駕駛人安全用路環境，婦女不應戴面紗、穿長袍開車，若婦女不戴面紗又不須穿長袍，在沙國卻不容易得到保守宗教學者及團體的支持。

住錯性別身體的靈魂

——跨性別與人權保護

■ 中原大學財經法律系副教授 林春元

《丹麥女孩》電影中主角 Einar 有著男性的身體，但內在卻住著 Lili 的女性靈魂，全片寫實呈現跨性別者追尋性別自我認同的過程。即使臺灣近幾年因為女權運動與同志運動的蓬勃，提高了性別意識與保護，但對跨性別者而言，臺灣性別人權的進展並沒有同時帶來跨性別者處境的實質提升，而是持續被忽略。

「事實上，我相信我是個女人。」

"The fact is I believe that I'm a woman."

— Lili/Einar 《丹麥女孩》



莉莉·艾爾伯 (Lili Elbe) 是一位丹麥跨性別女性，也是世界上紀錄最早接受性別重置手術者之一。(Photo Credit: <https://wellcomeimages.org/indexplus/image/L0031866.html>, <https://wellcomeimages.org/indexplus/image/L0031864.html>)

社會慣常以生殖器官作為性別的判斷。例如有男性生殖器者為生理男性，身分證就會登記為男性，這個人也因此被社會賦予男性的角色期待；反之則為女性。性器官分別了生理、社會與法律性別。如果這樣的性別指派與分配沒有造成你的困擾，那麼你是幸運的。因為在社會上，有不符社會性別角色期待的同志，更有比較少被注意到的跨性別。跨性別是指出生時因為生殖器官而被指定特定性別，但心理上卻對於被指定的性別感覺到錯誤、不

完整的人。部分跨性別者外在行為的展現是穿著另一種性別的服裝，或者想透過改變身體特徵，解決心理性別與生理性別衝突的問題。

「你把 *Lili* 喚醒了，但她一直都在。」
 “You helped bring *Lili* to life but she’s always been there.”

— Lili/Einar 《丹麥女孩》





臺灣同志遊行舉辦已逾 10 年，同志權益亦逐漸喚起社會大眾注意，然而在法律上，跨性別者的身分認定仍困難重重。(Photo Credit：左二圖毓馨麥，<https://www.flickr.com/photos/mai8212093/sets/72157674824541600>；右二圖 Shih-Shiuan Kao，<https://www.flickr.com/photos/wilsonkao/sets/72157627885019961/with/6294240006>)



過去心理學認為跨性別是一種性別錯置的精神疾病，而加以「治療」。但歷史經驗顯示這些性別矯治對跨性別者的傷害遠大於幫助。後來美國心理學會將跨性別從「性別認同混亂」(gender identity disorder) 改為性別不安 (gender dysphonia)，更能貼近跨性別者的狀態。

即使心理學界已經不再視跨性別為精神疾病，但社會仍高度歧視、排斥跨性別者。由於人數較少且離社會主流文化較遠，跨性別者更容易被認為是「變態」而被邊緣化，其人權也更容易受到侵犯。心理學家 Norman Spack 指出，跨性別者的青春期像是惡夢，因為一夕間身體會長成他所排斥的樣子。

許多跨性別者在成長過程中因為受到家庭、學校或職場、社群的排斥，經常受

到霸凌，甚至因此被殺害或自己結束生命。2014年12月間，美國一位17歲跨性別青少年 Leelah Alcorn 自殺，在臉書留下遺言，表示父母無法接受其跨性別身分是自殺主因，「請別為我感到傷悲，因為我的生命並不值得被延續……因為我是一名跨性別者。」

臺灣的例子

在臺灣，較早的正面報導是2001年TVBS週刊對跨性別者「鍾玲」的報導。他是臺灣最早從事反串表演的人之一，回憶起有時候表演完會被警察要求脫褲子「驗明正身」。在社會不見容的時代，他去泰國動手術，到第5天可以拆紗布時「高興到眼淚都流下來」。2002年，另一位跨性別者蔡雅婷到戶政事務所，希望將身分證原本「像男性」的照片換成當時較為女性的樣子卻受到拒絕。當時政府機關回應，在姓名條例放寬更名條件後，有性別認同問題的民眾可更改男性或女性名字的使用，但是照片會誤導外界判斷，身分證是一種公文書，必須有正確性，應以法定性別註記。據更新的醫學研究統計推估，臺灣約有千名的跨性別者隱藏在社會中不被看見。然而，跨性別者在臺灣，面對的是

社會不友善的眼光，而法律也沒有減緩其困境。

跨性別者於法律上之處境

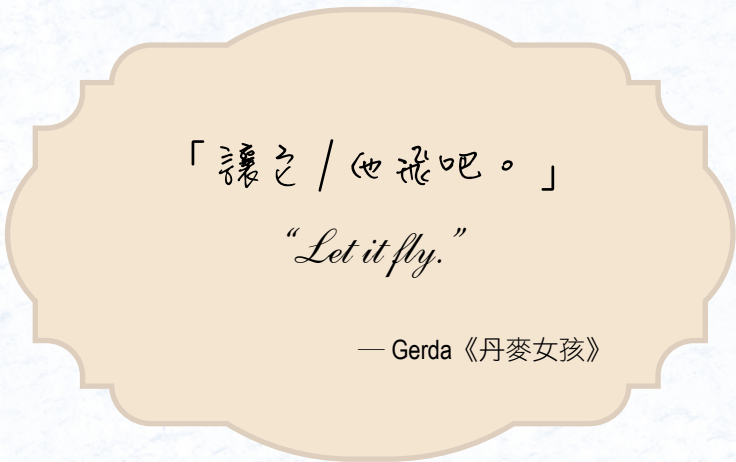
在法律地位進展方面，臺灣於1988年於榮總醫院完成第一個變性手術。政府允許跨性別更改身分證與戶口名簿之性別，條件卻相當嚴格。欲登記者必須(1)年滿20歲；(2)經過兩個心理醫生的心理評估；(3)移除生殖器進行變性手術；(4)已經依其認同之性別生活超過兩年；(5)有父母與家人支持。這麼嚴格的條件使得跨性別者即使進行變性手術，也無法在法律上取得與其性別認同相符的身分。

2008年，內政部用內授中戶字第0970066240號函示放寬條件，需要兩位精神科醫師評估鑑定診斷書之外，跨性別者必須移除生殖器官，才可以申請變更性別。儘管相較於過去有實質進展，不過仍然使跨性別者從此無法生育才能申請變更性別身分。這樣的函示受到人權團體批評，認為其違反聯合國政治公民權利公約第7條的殘酷、非人道對待，與《消除對婦女一切歧視公約》第5條的「國家應採取適當手段消除歧視並避免強化社會之性別刻板印象」。



《消除對婦女一切歧視公約》第五條—性別刻板印象和偏見闡明國家應採取適當措施消除歧視。（資料來源：CEDAW 資訊網，<http://www.cedaw.org.tw/tw/en-global/news/index/2>）

2014年《消除對婦女一切歧視公約》人權專家審查臺灣的表現時，指出內政部2008年的函示違反公約，要求政府尊重跨性別者的性別認同。衛生福利部被要求提出跨性別認定的標準，而內政部應據此重新評估法律性別承認的程序與要求。同年，臺灣心理學會呼籲政府不應該再將性別認同視為需要被治療的對象，並且應取消心理醫生評估之要求，使跨性別者可以取得所希望的性別認同之法律承認。



跨性別者在社會處境非常艱難，除了要面對自身心理與生理的衝突之外，還飽受社會歧視與排斥，在法律上，經常加劇跨性別者的惡劣處境。前述的性別身分變更只是其中一例，在健保、結婚、收養與其他方面的法律規定也容易使跨性別者受到權利侵害。

我們期待政府在國際人權條約的標準下，檢視既有法律規定，並且積極採取措施減少社會對於跨性別者的歧視；社會大眾亦應以尊重的態度，轉正對待跨性別者時歧視的眼光。《丹麥女孩》於威尼斯影展首度播出後，全場觀眾起立鼓掌長達數分鐘，讓人不禁相信，下一個男孩或女孩的故事，結局必定有所不同。