

The views expressed in this presentation are the views of the author/s and do not necessarily reflect the views or policies of the Asian Development Bank, or its Board of Governors, or the governments they represent. ADB does not guarantee the accuracy of the data included in this presentation and accepts no responsibility for any consequence of their use. The countries listed in this presentation do not imply any view on ADB's part as to sovereignty or independent status or necessarily confirm to ADB's terminology.

亚行保障政策审议和更新： 性取向、性别认同、性别表达和性征 (SOGIESC)

区域磋商

2022年6月6日—7日



SAFEGUARD
POLICY REVIEW
AND UPDATE

ADB

温馨提示



SAFEGUARD
POLICY REVIEW
AND UPDATE

ADB

请在会议聊天栏输入您的姓名、职务和所在单位，
进行自我介绍。

- ✓ 请尽可能选择安静、不受干扰的场所加入会议
- ✓ 确保音频和视频正常工作
- ✓ 不发言时，请将麦克风调至静音
- ✓ 使用Zoom系统的举手功能发言或提问
- ✓ 尊重其他与会者
- ✓ 按照商定的议程进行，自觉遵守时间

Simultaneous interpretations available!

Penerjemahan Simultan tersedia!

提供同声传译服务!

មានផ្តល់ការបកប្រែប្រដេញ!

ທ່ານສາມາດຮັບຟັງການແປບັນພາສາຂອງທ່ານໄດ້!

Chúng tôi cung cấp phiên dịch đồng thời!



1



Please click on the Interpretation button at the Zoom bar on the bottom of your screen.

Silakan klik tombol Interpretation pada fitur Zoom di bagian bawah layar Anda.

请点击屏幕底部Zoom工具栏上的传译按钮。

សូមចុចលើប៊ូតុងបកប្រែសញ្ញារូបផែនដី នៅផ្នែកខាងក្រោមអេក្រង់របស់លោកអ្នក។

ກາລຸນາກົດປຸ່ມເພື່ອຮັບຟັງການແປພາສາຜ່ານລະບົບ Zoom ທີ່ຢູ່ທາງຂ້າງລຸ່ມຫນ້າຈໍຂອງທ່ານ

Đề nghị nhấp chuột vào nút phiên dịch (Interpretation) trên thanh công cụ Zoom ở phía dưới màn hình của bạn.

2

Languages available:

Bahasa yang tersedia:

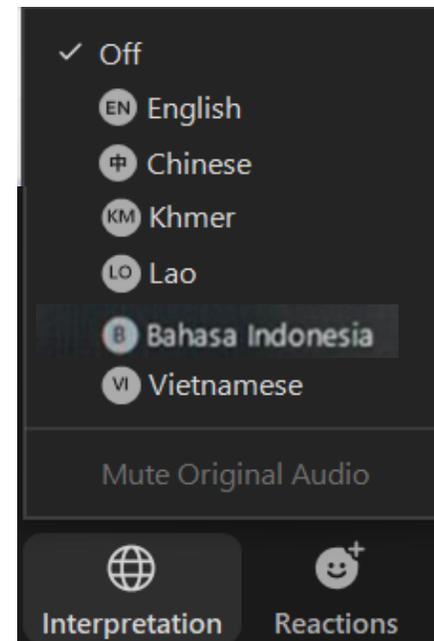
语言服务:

ភាសាដែលមាន:

ພາສາທີ່ສາມາດເລືອກຮັບຟັງໄດ້:

Ngôn ngữ sử dụng:

- **Bahasa Indonesia**
Bahasa Indonesia
- **Chinese**
中文
- **Khmer**
ខ្មែរ
- **Lao**
ພາສາລາວ
- **Vietnamese**
Tiếng Việt



Simultaneous interpretations available!

समकालीन भाषांतरण उपलब्ध है!

رواں ترجمے کے لئے دستاب زبانیں

Осуществляется синхронный перевод!



1



Please click on the Interpretation button at the Zoom bar on the bottom of your screen.

कृपया ज़ूम बार के इंटरप्रिटेशन (Interpretation) बटन पर क्लिक करें जो आपके स्क्रीन के निचले भाग में है।

اپنی سکرین کے بالکل نیچے زوم کی بار پر گلوب کی تصویر والے انٹریپرٹیشن یعنی ترجمہ کے بٹن پر کلک کریں۔

Нажмите на кнопку «Перевод» внизу экрана.

2

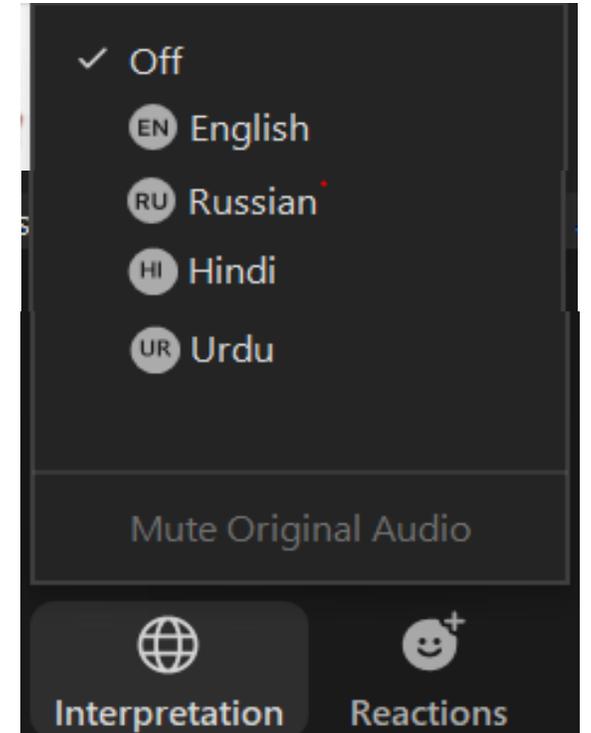
Languages available:

उपलब्ध भाषाएं:

دستیاب زبانیں

Выбор языка:

- **Hindi**
हिंदी
- **Urdu**
اردو
- **Russian**
Русский язык





如何收听翻译频道

1

点击Zoom屏幕底部工具栏的传译按钮。



2

在可用的翻译列表中选择希望听到的语言。



点击静音原始音频按钮，将英文声道设置成静音

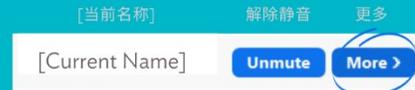
3



更改您在ZOOM上的姓名

1

点击Zoom屏幕底部工具栏的参会者按钮。



2

在屏幕的右侧找到您的姓名。点击您的姓名右侧的“更多”按钮。

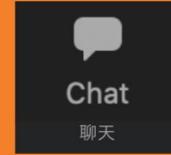


3

点击“重命名”按钮，键入您的姓名和机构，然后点击“确定”。

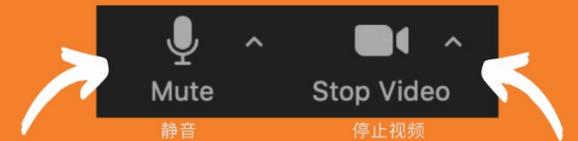


使用ZOOM按钮



点击“聊天”按钮发送消息、问题或反馈。

欢迎使用您偏好的语言进行现场评论或提问，请点击笑脸图标（回应按钮），然后点击“举手”。



如需发言并解除静音，请点击麦克风图标。

如需显示您的影像，请点击视频图标。





保障政策审议和更新第二阶段磋商旨在为利益相关方提供机会，使其尽可能以最有意义、最安全的方式表达自己对亚行环境和社会保障政策的看法和意见。

亚行鼓励所有利益相关方在磋商会议期间阐明自身的意见和关切。参加磋商会议（如《利益相关方参与计划》第47款所述）即表明利益相关方同意亚行通过视频和音频记录磋商过程并在随后发布。亚行将编写磋商摘要并公开披露。这将有助于确保记录的准确性和透明度。

对于不希望出现在这类记录中的利益相关方，请在本次会议结束后两（2）周内联系保障政策审议和更新秘书处（safeguardsupdate@adb.org），说明情况。



相关记录和文件有助于亚行在必要时对任何评论和意见进行审议、考虑和回应。有关专题领域的背景材料已经印发，供与会者在准备磋商与对话时参考。

我们欢迎各种类型的反馈。任何反馈都不会被用于进行任何报复、滥用或任何形式的歧视。

在磋商过程中，如果您对披露、记录、保密性、潜在风险、滥用或任何形式的歧视存在任何问题或疑虑，或者不希望出现在相关活动和讨论的记录中，请通过邮件联系秘书处（safeguardsupdate@adb.org）。

日程安排



SAFEGUARD
POLICY REVIEW
AND UPDATE

ADB

- 1. 开场（5分钟）**
阿齐姆·曼日（Azim Manji），会议主持人、可持续发展和气候变化局保障处利益相关方参与小组组长
- 2. 欢迎致辞及《保障政策声明》（2009）和更新程序介绍（10分钟）**
布鲁斯·邓恩（Bruce Dunn），可持续发展和气候变化局保障处处长
- 3. 第1环节：开启磋商序幕（10分钟）**
奥利弗·查普曼（Oliver Chapman），可持续发展和气候变化局高级社会发展专家（青年和民间团体组织合作伙伴）
- 4. 第2环节：研究方法与成果（20分钟）**
托尼·乔·莱博斯（Toni Joe Lebbos），可持续发展和气候变化局性取向、性别认同、性别表达和性征高级咨询顾问
- 5. 休息（5分钟）**
- 6. 第3环节：主持式讨论（70分钟）**
主持人：海迪·伊-迪皮伊（Haidy Ear-Dupuy），可持续发展和气候变化局非政府组织和民间团体组织中心部门负责人
- 7. 活动评价（5分钟）**
- 8. 总结（5分钟）**
布鲁斯·邓恩（Bruce Dunn），可持续发展和气候变化局保障处处长

欢迎致辞

布鲁斯·邓恩（Bruce Dunn），
可持续发展和气候变化局保障处处长



SAFEGUARD
POLICY REVIEW
AND UPDATE

ADB

第1环节： 开启磋商序幕

奥利弗·查普曼（Oliver Chapman），
可持续发展和气候变化局高级社会发展专家（青年和民间团体组织合作伙伴）



SAFEGUARD
POLICY REVIEW
AND UPDATE

ADB

亚太地区的性取向、性别认同、性别表达和性征



在亚太地区，由于面临污名化、歧视和暴力，性与性别少数群体属于弱势群体。

亚太地区有史以来存在性取向、性别认同、性别表达和性征多元化现象，例如沦为殖民地之前菲律宾的跨性别巴巴兰巫师 (*babaylan*)，以及遍及南亚的第三性别“希吉拉”。

部分原因在于受殖民影响，文化制度遭到破坏，许多国家将男性间性行为认定为犯罪。

虽然限制性的法律依然存在于部分国家，但有些国家已于相对近期开展或考虑开展立法改革，增强包容性。

现如今，能够左右对性取向、性别认同、性别表达和性征包容性的法律和法规有很多种，其影响既有积极的，也有消极的。

在国别和区域层面开展活动的民间团体组织——在争取法律平等、推动社会态度转变、加强服务提供和提高私营部门包容性方面取得了一些成就。

性与性别少数群体面临的风险

相比其他群体，性与性别少数群体更有可能受到项目的负面影响，并且/或者在享受项目效益方面受到更多制约。

歧视

- 基于性取向、性别认同、性别表达和性征的歧视可以是直接的或间接的
- 基于真实或被视为具有的性取向、性别认同、性别表达和性征，制造区别、排斥或限制，达到损害或排斥该等个人的目的或效果。
- 制约项目效益，负面影响；以及限制在利益相关方参与和申诉受理机制中表达意见或关切的机会。

性暴力和性别暴力

- 性与性别少数群体面临更高的性暴力和性别暴力风险
- 由于法律和社会背景，这一群体也往往缺少所需的正义寻求机制
- 在很多情境中，社会污名化和法律权利的缺失会加剧这种风险

亚太地区研究的主要成果

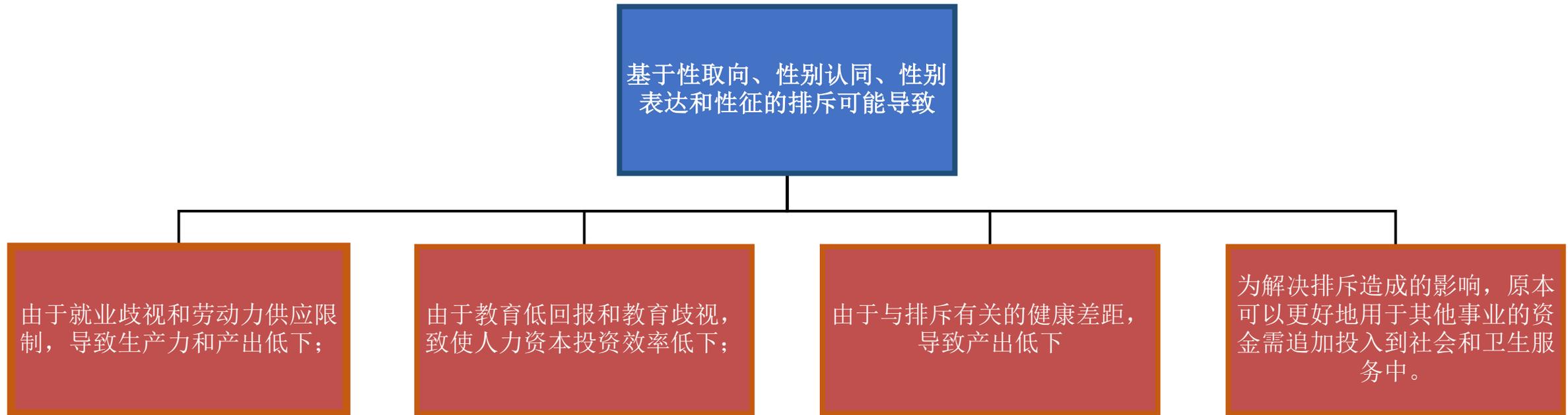
同等工作背景下，顺性别者被邀请参加面试的可能性比跨性别者高出54.5%

(i) 在工作场所免受歧视的法律保护有限； (ii) 在招聘和工作中经历过负面对待；
(iii) 对虐待和歧视加以补救的资源非常有限

对性与性别少数群体的消极信念与态度持续存在于多个行业（包卫生、教育和就业）

性与性别少数群体很可能在实际人均收入处于底部40%的人口中所占比例过高

性取向、性别认同、性别表达和性征与经济发展



由于数据匮乏，亚行业务地区性与性别少数群体的人口规模尚不可知。但近期全球性的证据表明，性与性别少数群体通常占总人口的5%~20%。

性取向、性别认同、性别表达和性征包容性研究的法律障碍（EQOSOGI）——亚行和世行

ADB

六个专题领域
共计165个数据点

与性取向和性别认同相关的
刑事定罪

对包容性教育的
获取

对劳动力市场的
进入

对公共服务的
获取

社会和政治包
容度

防范仇恨犯罪

新近部分概述性研究发现

- 在所有部门和所有接受调查的国家中（样本包括五个亚行次区域），具有不同性取向、性别认同、性别表达和性征的人员都面临着法律上的歧视
- 少数国家在合作伙伴关系权利方面取得进展
- 只有尼泊尔在人口普查中包含非顺性别者的性别认同。
- 少数国家在（i）教育环境和（ii）就业和劳动力市场无歧视方面取得进展

民间团体组织截至目前提出的问题



不同性取向、性别认同、性别表达和性征人员的经济、社会和法律地位被削弱

具体风险因子：污名化；歧视；暴力——包括性剥削、性虐待和性骚扰

许多国家中性别规范的社会构建（以及与出生性别的区分）

针对性取向、性别认同、性别表达和性征人群的数据分列

社会影响评价，以及性取向、性别认同、性别表达和性征相关计划——用于减缓风险

在评价中考虑交叉性

对专业人员开展与性取向、性别认同、性别表达和性征风险因子有关的能力建设

与性与性别少数群体开展有意义的磋商

围绕劳工和安置问题的特定脆弱性

关于针对性别平等以及性取向和性别认同制定单独标准的建议

第2环节： 对标研究发现与关键问题

托尼·乔·莱博斯（Toni Joe Lebbos），
可持续发展和气候变化局性取向、性别认同、性别表达和性征高级咨询顾问



SAFEGUARD
POLICY REVIEW
AND UPDATE

ADB

研究的目的、范围和过程



背景

《保障政策声明》
审议

目标

1. 了解亚行发展中成员体和国际发展行业有关性取向、性别认同、性别表达和性征包容问题的良好实践

2. 将有关性取向、性别认同、性别表达和性征的亚行现行政策、战略和工作实践与其他同业多边金融机构的政策和方法进行比较

问题

亚太地区的性取向、性别认同、性别表达和性征问题

性与性别少数群体面临的
风险

性取向、性别认同、性别表达和性征与
经济发展

亚行政策和战略中有关性取向、性别认同、性别表达和性征的切入点

多边金融机构对标分析



主要研究发现：

关于性取向、性别认同、性别表达和性征的亚行现行政策、战略和工作实践

ADB

亚行《2030战略》业务发展优先领域一：消除剩余贫困，减少不平等，将性取向认作是能够决定人们的参与、意愿表达、权利以及对资源和服务获取情况的一项社会问题。

业务发展优先领域二：加快推进性别平等，要求发展中成员体解决对于女性的歧视和不利，包括与阶层、种族、原住民地位、性取向和性别认同、残障、宗教、年龄和迁移等有关的问题。

由于性取向、性别认同、性别表达和性征是发展领域的一个新兴议题，亚行的《性别与发展》（1998）政策未明确提及相关问题或做出规定。

亚行《业务手册》第C3章节/关于社会问题在亚行业务中整合的业务计划中也没有明确提及性取向、性别认同、性别表达和性征问题，但列出了一系列社会因素，包括性别、民族、种族、种姓、年龄和能够对人们做决策、获取服务、资源与机会，和风险应对能力造成影响的其他因素。

主要研究发现：

业务中处理性取向、性别认同、性别表达和性征问题的多边金融机构对标

对标分析对所选多边金融机构与性取向、性别认同、性别表达和性征相关的政策、标准和资源进行了对比



(i) 多边金融机构政策和标准对性取向、性别认同、性别表达和性征相关条款的涉及



(ii) 为员工和客户编写与性取向、性别认同、性别表达和性征相关的业务指导材料（即指南说明、良好实践说明等）



(iii) 配备全职专员，重点提供性取向、性别认同、性别表达和性征方面的支持。



(i) 多边金融机构政策和标准中对性取向、性别认同、性别表达和性征相关条款的涉及

亚行《保障政策声明》（2009）未明确提及性取向、性别认同、性别表达和性征问题。强制性要求在亚行项目中对性与性别少数群体加以保护的、专门针对性取向、性别认同、性别表达和性征问题的保障标准或政策尚不存在。

亚洲基础设施投资银行（亚投行）在其修订版《环境和社会框架》中对于性别平等做出了更强的承诺，但并未明确提及性与性别少数群体。

世行也未在其《环境和社会框架》中明确提及性取向、性别认同、性别表达和性征问题，但其有关“应对弱势和脆弱个人或群体风险和影响”的指令将性与性别少数群体列为“脆弱和弱势群体”。

泛美开发银行和欧洲复兴开发银行在弱势群体的定义下均明确提及了性取向和性别认同。

国际金融公司（IFC）、欧洲复兴开发银行和泛美开发银行将性取向、性别认同、性别表达和性征视为劳工和工作条件要求下一项潜在的就业歧视因素。

(ii) 为员工和客户编写与性取向、性别认同、性别表达和性征相关的业务指导材料

亚行、亚投行、国际金融公司、欧洲复兴开发银行和泛美开发银行并未针对各自保障框架的实施发布针对性取向、性别认同、性别表达和性征问题的指导材料。

世行为了支持《环境和社会框架》的落实，针对反对性取向和性别认同的歧视编写了一份《良好实践说明》。

泛美开发银行参与并推动了有关性取向、性别认同、性别表达和性征的研究工作；国际金融公司发布了“新兴实践”报告，阐述了促进性与性别少数群体融入经济发展的相关良好实践。

(iii) 配备全职专员，重点提供性取向、性别认同、性别表达和性征方面的支持

亚投行和欧洲复兴开发银行未针对性取向、性别认同、性别表达和性征工作，配备全职专员，但聘请咨询顾问视需要对具体工作提供支持。

亚行也未专门针对性取向、性别认同、性别表达和性征问题配备全职专员，但同样聘请了咨询顾问按需提供支持；但应部分客户的要求，亚行员工也对相关工作给予过支持

国际金融公司的性别与经济融合小组（GEIG）牵头负责对机构内的性取向、性别认同、性别表达和性征事务提供支持，但并未配备专门负责该项工作的工作人员。在泛美开发银行，性取向、性别认同、性别表达与性征工作是整合在性别平等和社会融合团队中的，该团队同时负责保障和促成积极的发展影响。

世行有一个性取向和性别认同全球顾问组，其中包括全职社会发展研究员和一小组咨询顾问。其任务是支持世行团队（i）将有关性取向、性别认同、性别表达和性征的前瞻性议程融入项目当中；（ii）支持项目团队根据《环境和社会框架》开展项目设计、实施和监测。

主要研究发现：

有待在《保障政策声明》的审议过程中进一步考虑的问题



将性与性别少数群体作为脆弱和弱势群体定义下的一个类别

通过与在区域和国家层面开展业务的其他国际组织和民间团体组织建立合作伙伴关系，参与性取向、性别认同、性别表达和性征相关的区域知识生产。

围绕基于性取向、性别认同、性别表达和性征的反歧视，对亚行员工、执行机构和实施机构开展能力建设。



在修订后的政策和借款人要求中纳入有关性取向、性别认同、性别表达和性征的具体规定，并将其纳入到相关标准中，如劳工、健康与安全、安置、利益相关方参与等。

制定筛选、界定、实施和监测性取向、性别认同、性别表达和性征措施的工具和指南说明

确保亚行有足够的专项资源和人员，按照修订后的《保障政策声明》，对性取向、性别认同、性别表达和性征措施的实施和监测提供支持。

我们先稍事休息



SAFEGUARD
POLICY REVIEW
AND UPDATE

ADB

用于引导讨论的部分问题：

休息时间

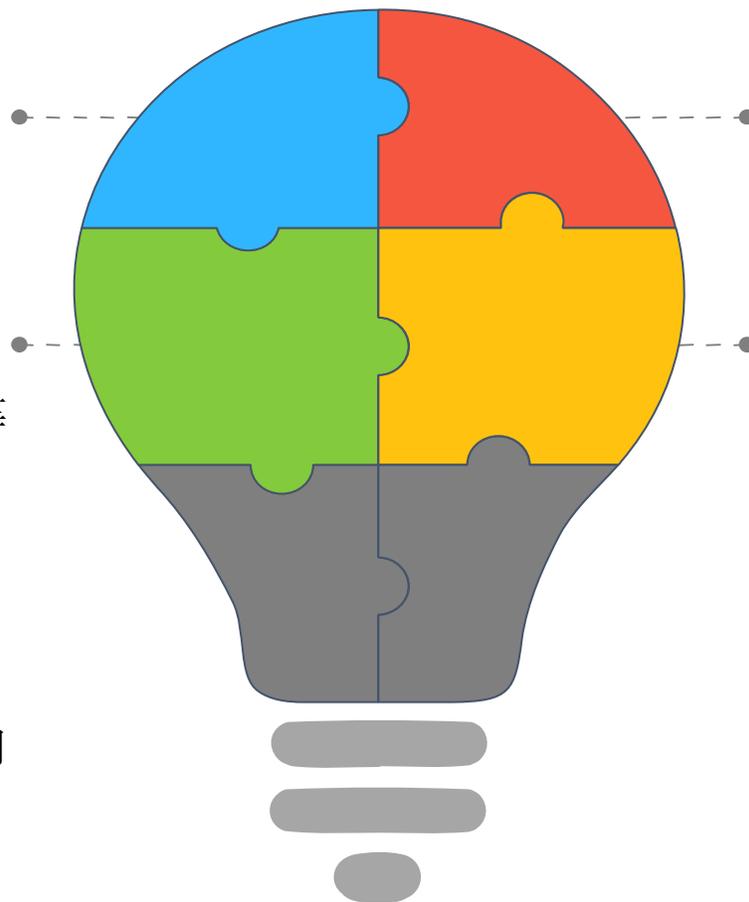
05:00

ADB

1.我们需要注意性取向、性别认同、性别表达和性征与保障之间的哪些潜在关系？

2.磋商过程中如何呈现民间团体组织受益人经历的污名化、歧视以及性暴力和性别暴力等问题？

3.性与性别少数群体是如何不成比例地受到保障类问题影响的（例如非自愿移民）？



4.在确保落实性取向、性别认同、性别表达和性征相关保障要求时，实施环境中存在哪些有利因素/挑战？

5.如何在保障监测工作中纳入性取向、性别认同、性别表达和性征相关内容？

第3环节： 主持式讨论

主持人：海迪·伊-迪皮伊（Haidy Ear-Dupuy），
可持续发展和气候变化局非政府组织和民间团体组织中心部门负责人



SAFEGUARD
POLICY REVIEW
AND UPDATE

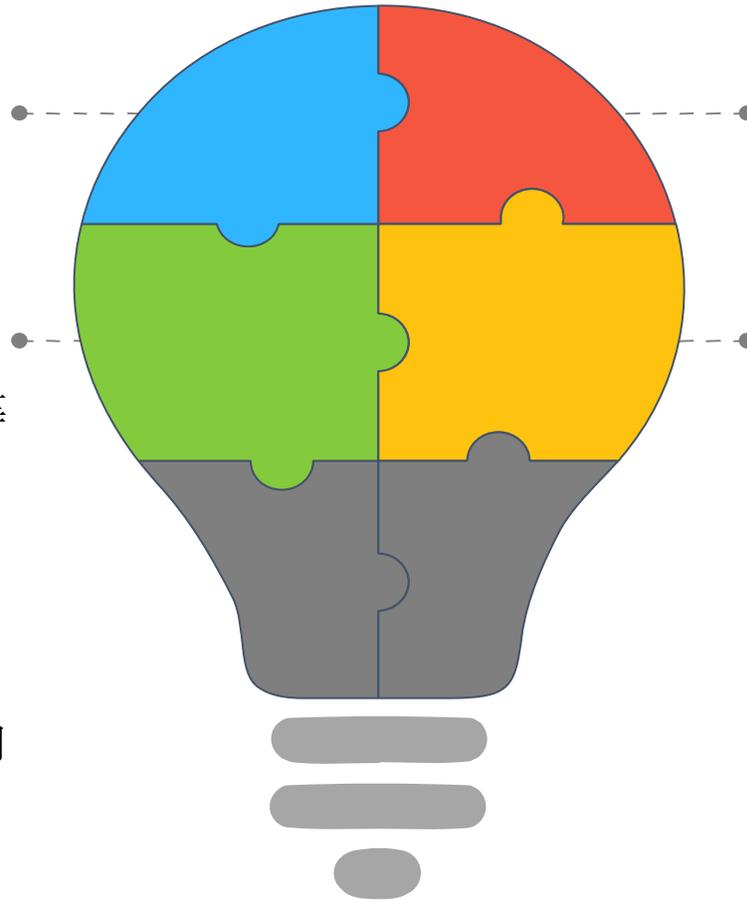
ADB

用于引导讨论的部分问题：

1.我们需要注意性取向、性别认同、性别表达和性征与保障之间的哪些潜在关系？

2.磋商过程中如何呈现民间团体组织受益人经历的污名化、歧视以及性暴力和性别暴力等问题？

3.性与性别少数群体是如何不成比例地受到保障类问题影响的（例如非自愿移民）？



4.在确保落实性取向、性别认同、性别表达和性征相关保障要求时，实施环境中存在哪些有利因素/挑战？

5.如何在保障监测工作中纳入性取向、性别认同、性别表达和性征相关内容？

问答顺序



SAFEGUARD
POLICY REVIEW
AND UPDATE

ADB

第一轮问答—陈述、分享观点和建议（举手发言）

第二轮问答—提前发送的问题（通过Zoom登记发送）

第三轮问答—在聊天栏里发布问题，分批示意举手与会者提问

快速投票



SAFEGUARD
POLICY REVIEW
AND UPDATE

ADB

请对今天的会议做出满意度评价：

- 5 – 非常满意
- 4 – 比较满意
- 3 – 一般
- 2 – 比较不满意
- 1 – 非常不满意

请通过www.menti.com 快速提交书面反馈
请点击聊天栏里的链接。

总结与综述

布鲁斯·邓恩（Bruce Dunn），
可持续发展和气候变化局保障处处长



SAFEGUARD
POLICY REVIEW
AND UPDATE

ADB

谢谢！

前往参与
欢迎提出
反馈意见和建议

<https://www.adb.org/who-we-are/about/safeguard-policy-review>

WEBPAGE

<https://www.facebook.com/AsianDevBank>

FACEBOOK PAGE

safeguardsupdate@adb.org

E-MAIL



**SAFEGUARD
POLICY REVIEW
AND UPDATE**

