

# 新北市政府參加彩虹城市網絡(RCN)支持多元性別友善計畫

新北市政府秘書處

## 一、問題現況描述

本市 110 年正式加入國際組織彩虹城市網絡(RCN)，依據市長簽署之入會備忘錄，本府承諾(一)於政策納入多元性別族群面向，(二)指派 1 至 2 名本府人員參與活動及出席年會，(三)每年提交本府多元性別族群政策成果，刊登於 RCN 網站。

本處作為協助本市參與 RCN 等國際組織之機關，盼提升本府支持多元性別動能。

## 二、統計分析及結果

### (一)國內外多元性別人口研究—包含 LGBTIA 六大分類(男同性戀、女同性戀、雙性戀、跨性別、雙性人、無性戀)

依據中研院社會研究所《臺灣青少年成長歷程研究》自 2000 年開始對 5,000 名以上受訪者展開十年追蹤，自我認同為雙性戀比例約佔 10%，同性戀者約佔 5%，而若除了「自我認同」，再擴大範圍包含「戀愛慾望」、「親密關係」的同性傾向經驗，則同性戀者比例上升為 8%。

根據加州大學洛杉磯分校法學院威廉斯研究所(Williams Institute)分析蓋洛普(Gallup Daily)調查資料發現，全美 LGBT 人口約 4.5%(跨性別人口為 0.6%)，其中生理男性佔 42%，女性佔 58%。

另外，依據聯合國人權事務高級辦事處資料，雙性人約佔人口 0.05%至 1.7%。而無性戀人口依據英國 1990 年至 2000 年所作之研究指出，約有 0.4%至 0.9%，亦有加拿大心理學者安東尼·柏格特 2004 年於英國進行研究發現，約有 1%人口為無性戀。

表 1 各國多元性別 LGBTIA 研究報告

| 國別(單位)   | 多元統計             | 說明  |
|----------|------------------|---|
| 台灣       |                  |   |
| 中研院社會研究所 | 同性戀者(L&G)比例約佔 5% | 中研院自 2000 年起每年對特定 5,000 名臺灣青少年進行《臺灣青少年成長歷程研究》追蹤調查，2011 年當受訪學生邁入成年期(24-29 歲)，首次針對「戀愛對象」、「親密行為」、「自我認同」有關性傾向之三部分進行提問。三項皆回答同性戀傾向者，男女總計 1.77%，任一項為同性戀傾向者，男女總計 8.06%。國內學者曾寶瑩(輔仁大學心理學系博士)認為，最符社會評估需求之解讀，應以「自我認同」該項為基準，則男女同性戀比例約佔受訪者 5.05%，雙性戀者則為 10.07%。 |
|          | 雙性戀者(B)比例約佔 10%  |   |

| 美國                    |                         |   |
|-----------------------|-------------------------|---|
| 加州大學法學院威廉斯研究所         | 跨性別(T)比例約占 0.6%         | 威廉斯研究所依據美國疾管局「行為風險因子監測系統」(BRFSS)於 2014-2015 年所作之問卷,分析全美跨性別人口比例,其中青少年(13-17 歲)約有 0.7%,成年人則約 0.6%。<br>註:威廉斯研究所亦依據蓋洛普(Gallup)自 2012-2016 年每年透過手機及電話隨機訪問約 3 萬 5,000 名美國成人(18 歲以上)之調查分析,全美約有 4.5% 人口為 LGBT。      |
| 聯合國                   |                         |   |
| 人權事務高級辦事處             | 雙性人(I)比例約占 0.05% 至 1.7% | 依據聯合國人權事務高級辦事處於 2017 年「自由與平等運動」(Free & Equal)所發布之資料,雙性人包含因生殖器、性腺或染色體等先天因素而無法以男女二元分類者,據估應有全球人口 0.05-1.7%。  |
| 英國                    |                         |   |
| 惠康基金會(Wellcome Trust) | 無性戀(A)比例約占 0.4% 至 0.9%  | 英國惠康基金會自 1990 年起每 10 年進行一期《性態度與生活方式》(NATSAL)全國調查,隨機挑選約 1 萬位 16 歲以上成人進行居家面訪或回收問卷。Aicken 等學者 2013 年依據其發布之調查結果做成報告指出,1990 年英國約有 0.9% 無性戀者(未曾感受性吸引),2001 年則約 0.4%。學者亦發現無性戀受訪者當中 35% 曾有性經驗,24% 有小孩,甚至約 2 成享受性行為。 |

資料來源：國內外研究。

## (二)本市 110 年 4 月累計同婚人口 1,053 對佔全國最多，約 17.74%

根據內政部戶政司資料，本市 108 年至今，共有 404 對男同志、763 對女同志登記結婚，各佔全國同婚登記人數比例約 21% 及 17%，居各縣市之冠。若減去離婚人口，本市目前在籍之同婚人口為 1,053 對，約佔全國 17.74%。

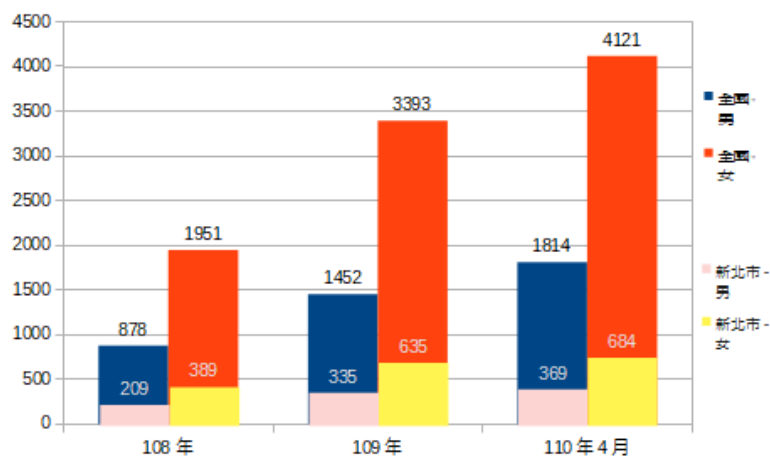


圖 1 新北市與全國 108-110 年累計在籍同婚人口(單位：對)  
資料來源：內政部

### (三)調查本府 110 年府級性平委員會及 28 局處性平專責小組外聘委員具多元性別友善專業背景者，分別為 1 人及 3 人

本處整理本府 110 年府級性平委員會及 28 局處性平專責小組外聘委員專業背景，發現 15 位府級性平委員會外聘委員中，來自台灣伴侶權益推動聯盟之許秀雯委員為本領域專家，而 28 局處性平專責小組外聘委員共 80 席次中計有 3 席為本領域專家，分別為王蘋(台灣性別人權協會)、莊喬汝(婦女新知，曾參與婚姻平權公投辯論)、陳儀(前台北市性別平等辦公室執行秘書)。



### (四)本府 108-110 年針對多元性別族群辦理之相關活動、服務或政策計畫數量統計

本處整理本府 108-110 年針對多元性別族群辦理之相關活動、服務或政策計畫數量，其中多元性別相關之性平亮點方案有 8 項，佔 2.84%。

單位：項

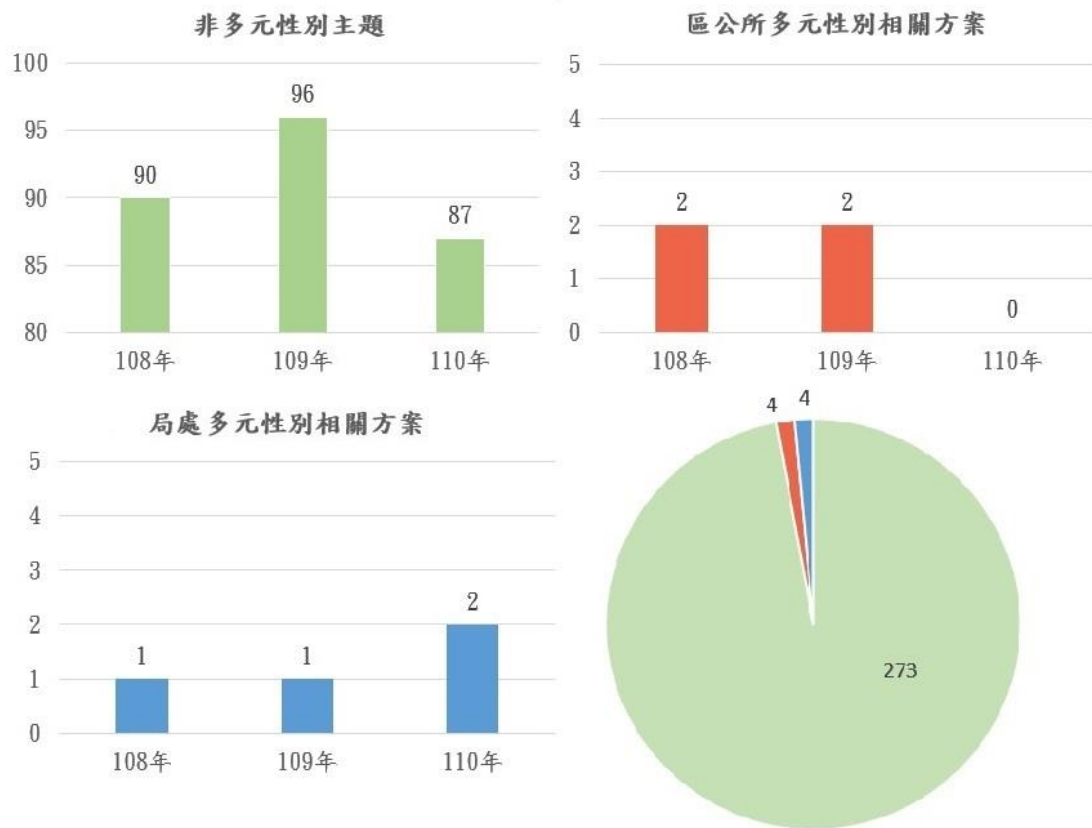


圖4 108-110年性平亮點方案  
資料來源：新北市政府性別主流化成果報告

### 三、促進性別平等之規劃及目標

汲取國際經驗，參與並拓展本市國際城市交流，促進公私部門對性別平等之認知。

- (一)根據RCN發展推動各項實質保障多元性別社群權益的宗旨，能讓公民團體積極參與，提升榮譽感與國際能見度，並去除性別偏見與刻板印象，營造性別友善城市環境，維護本市多元性別人口權益。
- (二)本處111年擬與其他局處協調RCN成果報告撰寫、RCN相片展及年會分工。透過舉辦至少1場跨局處多元性別相關活動，將活動成果提交RCN，並於RCN年會與其他城市交流。活動辦理過程諮詢本處性別平等專案小組至少1位相關領域專家學者，並透過本府性別業務承辦人LINE群組推廣活動成果、RCN工作成果。

表 2 新北市政府跨局處辦理 RCN 活動提案分析

|      | 方案一   | 方案二                                       |
|------|---|---|
| 方案名稱 | 國際不再恐同日相片展徵件活動                                      | 同志大遊行響應活動                                 |
| 方案內容 | 向市民公開徵求參加 RCN 國際不再恐同日線上相片展之作品，透過提案、投票等互動方式觸及目標受益對象。 | 於同志大遊行月辦理響應活動，如擺攤、升旗、發布文宣等方式，向市民朋友宣導同志權益。 |
| 預算   | 無   | 文宣海報製作經費與人事費用                             |
| 執行時間 | 111 年   | 111 年                                     |
| 限制性  | 鑒於本議題較為敏感，為避免於網路行銷時引起爭議，或可直接向社會局接洽相關公民團體徵件。         | 直接面對目標受眾，較能避免爭議。                          |

資料來源：新北市政府秘書處整理

方案一與方案二將提供於 111 年 RCN 跨局處會議討論，本處將與有意願協調 RCN 分工之局處同仁商議有關之宣傳企劃與爭議處理方式。

- (三)本處編有經費辦理新北市政策國際推廣及交流，可供支應本案所需之出國、翻譯、諮詢專家及辦理活動等概算費用 75 萬元，藉此促進更多性別平等觀念的政策實踐。

#### 四、計畫執行成效評估

- (一)統計參與 RCN 分工之局處與同仁數量，檢視本府 111 年性別主流化成果報告，查看各局處涉及多元性別議題活動之數量。
- (二)確認 RCN 官網發布之會員城市 One Pager 有否包含本市年度性平政策成果報告。
- (三)確認 RCN 相片展有否展出本市提交之作品。